

**Fecha Sanción** 20 Set. 2006  
**Publicado en Boletín Oficial** B.O. N° 79/2006 - PAG. 3127 - 3130  
**Extracto** DISPONESE UNA ASIGNACION MENSUAL, PERSONAL Y  
COMPLEMENTARIA A FAVOR DE JUBILADOS Y PENSIONADOS  
PROVINCIALES

San Fernando del Valle de Catamarca, 20 de Setiembre de 2006.

VISTO:

Los Arts. 65°, 180° inc. 1) 110 inc. 13), 149 inc. 16) de la Constitución de la Provincia, la Ley N° 4094 y Ley 4785; y

CONSIDERANDO:

Que como consecuencia de la crítica situación que atraviesa un importante sector de Jubilados catamarqueños transferidos a la órbita de la Nación, para lo cual se tomó como fecha de corte el 31 de Julio de 1995, y que actualmente reclaman la vigencia e implementación del 82% Móvil de sus Haberes Previsionales y en atención al proceso inflacionario, que se evidencia en la suba de precios de productos esenciales que forman parte de la Canasta Básica de Alimentos, hace que el haber Jubilatorio no resulte suficiente, para afrontar y cubrir las necesidades básicas del Sector Pasivo, ocasionando ello una aguda disminución del poder adquisitivo.

Que resulte oportuno destacar que la Constitución Nacional, en sus Arts. 14 bis, y arts. 17° y 75° incs. 22) y 23) y los Tratados de Jerarquía Constitucional como la Declaración Universal de Derechos Humanos, se refieren al derecho de los Jubilados, los que entre otros garantizan el Régimen Previsional.

Que por otra parte, la Constitución Provincial, expresamente contempla en su Art. 180°, la movilidad del Haber Provisional: "La Ley organiza y garantiza el régimen previsional, el que deberá ajustarse a las siguientes pautas: 1° Jubilación Ordinaria, con un haber igual al 82% móvil de las remuneraciones de los cargos desempeñados en actividad...3°, "las prestaciones serán móviles y estrictamente proporcionales al tiempo trabajado y a los aportes realizados", y el Art. 65°, punto V - de la Ancianidad, inc. 2): "Al haber provisional justo y móvil..."

Que debido a lo señalado por la Carta Magna Provincial, la Provincia al momento de suscribir el Convenio de Tránsito de la Caja de la Nación, ha dejado a salvo el derecho adquirido de cada uno de los Jubilados transferidos, a la movilidad de sus Haberes Previsionales.

Que en tal sentido, el art. 95° de la Ley N° 4094, vigente al momento de la Tránsito, establecía que los "Haberes Jubilatorios serán móviles, en función de las variaciones que se produzcan en el nivel de la remuneración de la Administración Pública Provincial, ajustadas en un todo al OCHENA Y DOS POR CIENTO (82%), que corresponde a los cargos que determine el Haber Jubilatorio del beneficiario..."

Que asimismo, el plexo normativo citado, deja establecido con relación a la movilidad de los Haberes Jubilatorios, en su Art. 87°; "Fijase el 82% móvil el haber para las jubilaciones ordinarias comunes y especiales del promedio de las remuneraciones actualizadas del cargo que se tuvo en cuenta para la determinación del haber o dietas actualizadas..."

Que en esta inteligencia, la Provincia al celebrar el Convenio de Tránsito de la Caja Previsional con la Nación, ha dejado a salvo el derecho de los jubilados transferidos a la luz de la Ley provincial N° 4094, habiendo incorporado en el Acuerdo la cláusula identificada como Cláusula TERCERA donde claramente se asegura que "LA NACION respetará los derechos adquiridos de los jubilados y pensionados de EL INSTITUTO y cumplirá las pautas de movilidad de las prestaciones otorgadas de acuerdo con lo dispuesto por la legislación previsional vigente al 12 de agosto de 1993, fecha del Pacto Federal para el empleo, la Producción y el Crecimiento y en las Condiciones del presente convenio".

Que la cláusula SEPTIMA, del citado Convenio expresa: "La Provincia garantiza a favor de los beneficiarios del Régimen Previsional que se transfiere por el presente convenio, en cumplimiento de las obligaciones derivadas del mismo...", y que en tal sentido mediante Nota de la fecha 5 de Abril de 2006 el Gobierno de la Provincia le expresó al Sr. Director Ejecutivo de la ANSeS que "atendiendo a las necesidades concretas de las clases pasiva, en estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas en oportunidad de la firma del Convenio de Tránsito de la Caja Previsional a la esfera nacional, es que apelo a que arbitren los medios pertinentes para la efectiva actualización de los haberes de los jubilados transferidos en la proporción del 82 % de los salarios actuales de los trabajadores en actividad, para lo cual esta administración pone a total disposición de la ANSeS. las escalas respectivas, a la vez que se arbitren mecanismos tendientes a verificar incrementos salariales a todos el sector pasivo provincial".

Que con motivo de este marco normativo citado, que resalta los principios de la movilidad previsional del 82 % se ha incrementado notoriamente el número y causas judiciales en contra de la ANSeS. y de la Provincia de Catamarca, reclamando la movilidad del 82 % garantizada en el Convenio de Tránsito del Sistema Previsional, los que se encuentran en trámite en el fuero Federal de

esta Provincia, habiendo obtenido varios de ellos fallos favorables.

Que la Corte Suprema de Justicia de la Nación, ha definido de manera acertada la movilidad de los Haberes Previsionales, en cuanto sostiene "Que el principio de la movilidad consagrado por el Art. 14 bis de la Constitución Nacional es una suprallegal, que sencillamente ha tenido por objeto mantener en igual grado de dignidad a la persona a lo largo de toda su vida y la ponderación de ello en el tema previsional, es respetar la capacidad adquisitiva que se traduce con la consagración de la proporcionalidad entre el haber de actividad y el haber de pasividad..." (Corte Suprema; R XXXV, Sentencia del 10/11/2004).

Que en tal sentido el Dr. Luis René Herrero en la causa "Ibáñez, Maximo c/A.N.S.E.S, s/ Reajustes Varios" expresó que "... el rechazo de la petición del actor de que aplicara la reciente doctrina emanada del precedente" Sánchez, María del Carmen" podría verosímilmente entrañar una solución injusta a la luz de la axiología constitucional y el carácter pétreo que reviste la garantía de la "movilidad" que consagra el Art. 14 bis de la C.N., afectación de carácter tuitivo del derecho de la seguridad social y la naturaleza alimentaria de los créditos que se reclaman en autos,... un palmario menoscabo al derecho de propiedad del actor al privarlo de una parte sustancial del componente económico del beneficio previsional que obtuvo al cobijo de la ley vigente al tiempo del cese laboral (C.N. arts. 14° y 17°)..."

Que asimismo, la Cámara Nacional de Seguridad Social, Sala II, ordenó a la A.N.S.E.S, reconocer la plena vigencia del 82 % móvil tal como lo establece la Ley Provincial N° 4094 en el caso de un jubilado de Vialidad Provincial, confirmando en todos sus términos la Sentencia emitida por el Juez Dr. Pedro Armando Navarro en el año 2004, quién reconoció la movilidad del haber y en uno de sus párrafos estableció que "si el jubilado lo era por la ley N° 4094, se debía regir por el principio de la ley vigente antes del traspaso de la Caja Previsional Provincial a la órbita nacional.

Que recientemente la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en caso "Badaro, Adolfo Valentín c/ ANSeS. s/ reajustes varios", el tribunal tiene dicho: "... que el precepto constitucional de la movilidad se dirige primordialmente al legislador, que es el que tiene la facultad de establecer, los criterios que estime adecuados a la realidad, mediante una reglamentación que presenta indudable limitación, ya que no puede alterarla (art.28) sino conferirle la extensión y comprensión prevista en el texto que la enunció y que manda a asegurarla. Ha señalado además que los cambios en las circunstancias pueden hacer que la solución legal, correcta en su comienzo, se torne irrazonable, y cuando ello sucede el cumplimiento de la garantía en juego atañe también a los restantes poderes públicos que deberán, dentro de la órbita de su competencia, hacer prevalecer el espíritu protector que anima a dicho precepto, dentro del marco que exigen las diversas formas de justicia (fallos; 301:319, 310; 2212 y causa V.967 XXXVIII." Vizzoti, Carlo Alberto c/ Amsa s/ Despidos" fallo de fecha 14 de Septiembre de 2004).

Que por otro lado, con motivo de las disposiciones contenidas en las Cláusulas III VII del Convenio de Tránsito Art. 14 bis, 17° 75° incs. 22) y 23) de la C.N. y los Art. 180° y 65° de la Constitución Provincial, Ley Provincial N° 4094, Doctrina Jurisprudencia citada, y en atención a la política de incrementos de los haberes Previsionales dispuesta por el Gobierno Nacional, hacen ineludible que el Estado Provincial, impulse una medida concreta frente a esta problemática angustiante del sector pasivo, y reconocer una asignación mensual de carácter personal a cada jubilado transferido, calculado conforme a la Ley N° 4094 y sus modificatorias, que regía al momento de su acogimiento, y hasta que la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) reconozca en las liquidaciones de los beneficios previsionales este derecho adquirido.

Que con la implementación de la citada asignación, se pretende garantizar la proporcionalidad entre el haber de actividad y el haber de pasividad.

Que a los fines señalados, resulta necesario lograr el financiamiento de las presentes medidas, mediante la creación de un FONDO SOLIDARIO DE COMPENSACION, integrado con recursos que serán previstos en el presupuesto del 2007.

Que a la luz de la entidad que comprende esta medida tomada por la presente Administración, cabe traer a colación un importante precedente en la materia, que brindó una solución concreta a esta compleja problemática.

Que en tal sentido la Provincia de Tucumán mediante el dictado del Decreto de Necesidades y Urgencias N° 3475 -3, de fecha 07 de Octubre de 2005, dispuso una asignación mensual y personal a favor de los jubilados y pensionados provinciales y municipales incluidos en el Convenio de Tránsito de los Sistemas Previsionales de la Provincia de Tucumán, aprobado por la Ley N° 6772, haciendo un expreso reconocimiento a la movilidad de los beneficios previstos por las leyes provinciales, vigentes al momento de la Tránsito de la Caja Provincial a la órbita de la Nación.

Que como consecuencia de ello, y atendiendo a las necesidades concretas de las Clase Pasiva, la Provincia de Catamarca arriba a una decisión efectiva a corto plazo permitiendo ello, otorgar una afectiva recomposición de los Haberes de los jubilados transferidos en la proporción del 82 % móvil de los salarios actuales de los trabajadores en actividad.

Que Asesoría General de Gobierno, ha emitido Dictamen A.G.G. N° 964/06, mediante el cual no realiza objeciones al presente trámite.

Que el Poder Ejecutivo está facultado para el dictado del presente instrumento, en virtud de lo previsto por los artículos 65° y 180°, 110 inc. 13), 149 inc. 16) de la Constitución Provincial, la Ley N° 4094, y Cláusula SEPTIMA del Convenio de Tránsito.

Por ello,

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA EN ACUERDO DE MINISTROS

DECRETA:

ARTICULO 1°.- Dispónese, a partir del 01 de Enero de 2007, una Asignación Mensual, Personal y Complementaria, a favor de los jubilados y Pensionados provinciales, cuyo beneficios jubilatorios, hubieran sido devengados con anterioridad al 31 de Julio de 1995, incluidos en el Convenio de Tránsito del Sistema Provincial de Previsión Social de la Provincia de Catamarca a la Nación, aprobado por la Ley Provincial N° 4785, de fecha 01 de Julio de 1994.

ARTICULO 2°.- Las Asignaciones dispuestas por el Artículo 1°, serán abonadas por la Provincia, hasta tanto exista una resolución Jurisdiccional firme, que resuelva los planteos de movilidad, y/o hasta que la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSeS), reconozca este derecho adquirido a la movilidad de los titulares de los Beneficios Previsionales, al amparo de las normativas por la cual adquirieron sus jubilaciones.

ARTICULO 3°.- Créase un FONDO SOLIDARIO DE COMPENSACIÓN, a los fines de afrontar las erogaciones que se realizaren en cumplimiento del Artículo 1°, integrándose con recursos que serán previstos en el Presupuesto del año 2007, y hasta la suma de PESOS TREINTA MILLONES ( \$ 30.000.000,00), cuya distribución será destinada a cubrir la recomposición del Haber Previsional, de conformidad a las pautas de movilidad de la legislación provincial y con el tope establecido por la ley Nacional de Solidaridad Previsional N° 24.463.

ARTICULO 4°.- La asignación dispuesta será determinada por el Poder Ejecutivo, y resultará de la diferencia entre el Haber Previsional pagado por la ANSeS., mensualmente y el 82 % y/o la movilidad establecida para cada régimen jubilatorio, del Haber calculado sujeto a las condiciones prestacionales y a las categorías de revistas determinantes del Beneficio de los Agentes y Funcionarios de la Administración Pública Provincial en actividad.

ARTICULO 5°.- Las Asignaciones determinadas conforme al Artículo 4°, podrán ser ajustadas en cada caso particular, en función de las modificaciones que pudieran surgir en el Beneficio Previsional pagado por la ANSeS.-

ARTICULO 6°.- Autorízase al Ministerio de Hacienda y Finanzas a gestionar un Convenio con la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS.), a los fines de instrumentar la inclusión de los importantes de las liquidaciones de los Beneficios a los Jubilados y Pensionados transferidos, abonándolos por cuenta y orden del Gobierno de la Provincia de Catamarca, como así también adoptar cualquier otra medida administrativa que sea conducente a materializar lo dispuesto por el Artículo 1° del presente Decreto.-

ARTICULO 7°.- Facúltase al Ministerio de Hacienda y Finanzas, a dictar las normas aclaratorias y complementarias de aplicación del presente Decreto.-

ARTICULO 8°.- Encomiéndase a la Oficina Provincial de Asuntos Provisionales para Agentes Activos y Pasivos, a realizar los trámites administrativos necesarios, a los efectos de lograr la restitución de la suma abonada por la Provincia, de conformidad a lo dispuesto por la Cláusula Décima Séptima del Convenio de Tránsito.-

ARTICULO 9°.- Ramítase el presente instrumento legal a las Cámaras Legislativas de la Provincia, a los efectos de su ratificación.

ARTICULO 10°.- Comuníquese, publíquese, dése al Registro Oficial y Archívese.-

Ing. Agrim. EDUARDO BRIZUELA DEL MORAL  
Gobernador de Catamarca

CPN. Mamerto Ernesto Mario Acuña  
Ministro de Hacienda y Finanzas

Dr. Luis Raúl Cippitelli  
Ministro de Gobierno y Justicia

Dr. Ramón Arturo Aguirre  
Ministerio de Salud

ING. Agrim. Eduardo Galera  
Ministro de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología

Lic. Luis Alberto Mazzoni

Ministro de Obras y Servicios Públicos.-