

Fecha Sanción 18 Set. 2002
Publicado en Boletín Oficial B.O.N° 86/02 PAG. N° 1924/8.-
Extracto AGREGANSE ARTICULOS AL DECRETO CE. N° 413/00 - REGLAMENTO DE SUMARIOS PARA EL PERSONAL DOCENTE.-

San Fernando del Valle de Catamarca, 18 de Setiembre de 2002.

VISTO:

El Decreto C.E. N° 413 de fecha 07.ABR.2002 -Reglamento de Sumarios para el Personal Docente-, y

CONSIDERANDO:

Que el Art. 67° y 70° del citado plexo normativo, determinan que para el caso en que el docente incurra en la conducta de "Abandono de Servicios" la sanción que corresponderá será la de Cesantía.

Que la figura de "Abandono de Servicios" se encuentra no sólo contemplada en dicho cuerpo normativo, sino también en el Art. 94° y 95° del Decreto Acuerdo N° 1875/94 - Régimen de Licencias Justificaciones y Franquicias. En este sentido el Artículo 94° reza: "El agente incurrirá en abandono de servicios cuando se encuentre ausente sin causa justificada por cinco (5) días hábiles consecutivos. La presentación del agente para reanudar sus tareas, no lo redime de la falta ni lo releva de la sanción de cesantía". Por su parte el Artículo 95° determina: "Son causales para la cesantía por aplicación del presente régimen, previo sumario administrativo: a) Las inasistencias injustificadas que excedan de diez (10) días en el año; b) Incurrir en nuevas faltas que den lugar a suspensión, cuando el inculpaado haya sufrido en los once (11) meses anteriores, treinta (30) días de suspensión disciplinaria; c) Abandono de Servicios; d) Simulación con el fin de obtener licencias o justificar inasistencias. Será obligación del responsable o encargado de personal poner en conocimiento al titular del organismo o unidad escolar, cuando sea hayan cumplido cualquiera de los supuestos indicados, y este de ordenar el sumario administrativo, pudiendo en dicho caso suspender al agente incurso en falta, sin goce de sueldo, hasta la culminación del mismo...".

Que si el precitado dispositivo administrativo, viabiliza en su Artículo 95° la implementación de una medida de suspensión de goce de haberes en procedimientos disciplinario iniciados a agentes dependientes de la Administración Pública Provincial, de lógica jurídica deviene la factibilidad de que idéntica medida de suspensión en el goce de haberes sea implementada para el ámbito disciplinario de los docentes del Ministerio de Educación.

Que no encontrándose tipificada expresamente la medida de "suspensión en el goce de haberes para casos de presuntos abandonos de servicios" en el Decreto C.E. N° 413/2000 -Reglamento de Sumarios para el Personal Docente-, resulta necesario facultar a la autoridad de aplicación -Dirección de Sumarios del Ministerio de Educación- a fin de que estipulado el marco fáctico jurídico específico, y producida la causal necesaria -"presunto abandono de servicios"- se implemente dicha medida preventiva con el objeto de impedir la desigualdad jurídica del erario público ante la no prestación de servicio efectivo presuntamente injustificado del docente en investigación.

Que precisamente al producirse una presunta fractura del sinalagma contractual de la relación empleo público - agente, como consecuencia de la no prestación de servicio efectivo por parte de este último, ello habilita a equiparar dicha desigualdad, habida cuenta de la presunta responsabilidad del docente generadora del procedimiento disciplinario.

Que no altera la estabilidad docente, el hecho de que se suspenda el pago de haberes dicho agente no preste servicios sin justificación, por cuanto el derecho al empleo (Estabilidad) permanece incólume durante la sustanciación del Procedimiento Disciplinario.

Que la Ley 3122 -Estatuto del Docente- dispone en su Artículo 61°, inc. g), la sanción de cesantía para las faltas del personal docente según sea su carácter y gravedad.

Que relacionado a la situación de revista del docente la Ley 3122, Capítulo IX, DE LA ESTABILIDAD, Artículo 21°, determina: "El personal Titular comprendido en este Estatuto tendrá derecho a la estabilidad en el cargo mientras dure su buena conducta y conserve las condiciones morales, la eficacia docente y la capacidad psicofísica inherentes al desempeño de sus funciones".

Que el Artículo 3° de la citada Ley especifica que la situación de revista del personal docente se clasifica en TITULAR, INTERINA O SUPLENTE, siendo "...titular cuando ha obtenido el cargo por concurso conforme las disposiciones contenidas en el presente Estatuto. Interino es el docente que se desempeña en cargo vacante. Suplente es el personal designado para reemplazar a otro en caso de ausencia por las causas especificadas en las disposiciones reglamentarias sobre licencias, permisos y justificaciones".

Que la garantía de estabilidad consagrada por el Artículo 14° bis de la Constitución Nacional, y Artículo 21° de la Ley 3122 -Estatuto del Docente- trasuntaría sus efectos para el caso del docente que posee situación de revista Titular.

Que independientemente de la claridad de la norma en este sentido, y en relación con las consecuencias jurídicas de las aludidas situaciones de revista, Titular, Interino o Suplente del personal docente, resulta pacíficamente admitida por la doctrina administrativa que la estabilidad que implica el ejercicio de un cargo ya sea Funcionario o Empleado "Interino" o "Suplente", su

prestación no implica estabilidad. En el caso del agente Interino, su designación es temporaria mientras no se designe Titular, y el agente Suplente presta servicios mientras dure la ausencia del Titular en su cargo.

Que ello es pertinente, para distinguir la garantía de "estabilidad" del docente titular, siendo requisito esencial para modificar tal situación laboral, la substanciación de un sumario administrativo previo, del cual y a las resultas del proceso, implicará o no, el cese de su relación laboral con la Administración.

Que a contrario sensu la "estabilidad" del docente interino o suplente resulta impropia, es decir de una naturaleza jurídica diferenciada a la del Titular, sin embargo, sopesando su relativa estabilidad en el caso, y en aras de un extremo ejercicio de la garantía constitucional de juicio previo indicando resulta la implementación de un proceso ajustado a dicha condición jurídica de los docentes interinos o suplentes y para la hipótesis de inconductas que se tipifiquen como presunto Abandono de Servicios.

Que el abandono de servicios constituye una falta grave, que amen de la sanción respectiva en si, implica un trastorno al servicio de la Educación en todas sus formas, privando a los educandos de una adecuada calidad en la enseñanza y aprendizaje, lo que importa la obligación del Estado de regular un procedimiento administrativo expeditivo y eficaz, tendiente a garantizar el normal suministro del servicio público educativo, y a reparar el daño provocado por el accionar lesivo del infractor.

Que corresponde desarrollar un procedimiento eficaz y expeditivo con plazos procesales breves pero no por ello conculcadores de garantías constitucionales tales como el "Derecho a ser oído", a "ofrecer la prueba" que se considere procedente y activa intervención en el ámbito del proceso disciplinario administrativo docente.

Que en los Arts. 8° y 12° de los Decretos Acuerdos N° 1385/92 y 1483/93, se establece la obligatoriedad de presentar la Declaración Jurada de Cargos, y en la misma declaración el domicilio real del agente.

Que tratándose de la reglamentación del Estado del Docente y Decretos reglamentarios dictados al efecto, como el Reglamento de Sumarios para el Personal Docente e instrumentos legales complementarios, corresponde el pronunciamiento de la máxima autoridad Provincial para la correspondiente sanción.

Que el Gobernador de la Provincia se encuentra facultado para el dictado del instrumento del tenor del presente, sobre la base de lo dispuesto en el Art. 149° de la Constitución Provincial.

Por ello,

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA
DECRETA:

Art. 1°.- Agrégase el DECRETO CE. N° 413 de fecha 07.ABR.2000, como Capítulo XVIII Artículo 83°, el siguiente texto:

ARTICULO 83°.-DEL PROCEDIMIENTO SUMARIAL DE BAJA POR ABANDONO DE SERVICIOS, SITUACIONES DE INCOMPATIBILIDAD DE DOCENTES TITULARES SOBRE CARGOS U HORAS TITULARES SOBRE, y DEMAS CAUSAS DE SUSTANCIACION RAPIDA Y EXPEDITIVA: Suscitada alguna causa de la que prima facie se infiera la configuración de una conducta tipificada como "Abandono de Servicios", o de las detalladas en el introductorio,- entendiendo por "Abandono de Servicios" las inasistencias injustificadas por cinco (5) días consecutivos al mes, diez (10) o más inasistencias injustificadas, a lo largo de cada ciclo lectivo, el responsable de cada unidad educativa en Area Centralizada, o, en su caso el responsable de nivel dependiente del Ministerio de Educación, notificará dicha novedad a la Dirección de Sumarios del Ministerio de Educación, en planilla de Novedades y dentro del décimo día hábil del mes siguiente en el cual se produjo la causal tipificante del abandono de servicios. En ese mismo acto, los funcionarios docentes anteriores consignados, deberán elevar, Certificación de servicios del docente, copia debidamente certificada de planillas de firmas, copia certificada de libro de Asistencia del personal docente, último domicilio denunciado por el agente, Certificado de prestación de servicios y/o Tarjeta de asistencia del personal presuntamente responsable, y en relación con los días en que presumiblemente hubiera incurrido en "Abandono de Servicios" como así también todo otro elemento probatorio vinculado a la presunta inconducta objeto de investigación.

a) Avocado el Director de Sumarios del Ministerio de Educación, dictará Disposición determinando, de corresponder, iniciación de "Procedimiento Especial". Asimismo podrá disponer de manera conjunta la preventiva de "Suspensión en el Goce de Haberes", si las circunstancias del caso lo requieren y de manera fundada, designando "Relator Sumariante Ad-Hoc", quien se recibirá del cargo dentro de las 24 hs. de notificado.

b) Luego de tomado el cargo, el relator citará al presunto responsable a Declaración Investigativa, bajo las premisas estatuidas en los Arts. 35°, 36°, 37°, 38° y 39° del Decreto C.E. N° 413/2000. En esa ocasión, el agente deberá agregar los elementos probatorios atinentes a las faltas que se investigan y que hagan a su derecho y denunciar los que estuviesen en poder o a cargo de terceros.

c) Para la substanciación de la prueba, se fijará una única audiencia, la que se celebrará con o sin asistencia del presunto infractor.

d) Celebrada la audiencia de "Declaración Investigativa", verificada la incomparecencia del docente sin la debida justificación, o celebrada la audiencia de prueba, el Instructor emitirá "Informe final deberá versar sobre lo siguiente: relación circunstanciada de los hechos investigados, valoración de los elementos de prueba acumulados, calificación de la conducta del docente investigado, y determinación de la responsabilidad emergente. Acto seguido, elevará las actuaciones al Director de Sumarios, merituando sobre la prueba e informando sobre la existencia o no de "Abandono de Servicios" y/o inconductas de las referenciadas en el

introdutorio del presente.

- e) El Dictador de Sumarios remitirá las actuaciones con el Informe Final del Procedimiento Especial al Tribunal de Disciplina, quién deberá expedirse en un plazo de dos (2) días hábiles administrativos. No cumplimentado ello, se tendrá como pronunciamiento adherido al informe final del "Procedimiento Especial", debiendo el mismo remitir a la Dirección de Sumarios los obrados en el mismo plazo, dejando constancia en las actuaciones de la fecha remisión del Expediente.
- f) Merituado el "Informe Final de Procedimiento Especial", y tratándose de docentes con situación de revista "suplente o interino" para el caso de Abandono de Servicios, el Director de Sumarios de corresponder una sanción de carácter expulsivo, Dictaminará aconsejando al Ministerio la aplicación de una sanción de carácter expulsivo o el Archivo de las actuaciones.
- g) Para el supuesto de docentes con situación de revista "titular", y si de las circunstancias y elementos probatorios de la causa surgiera presunta responsabilidad del agente investigado, el Director de Sumarios elevará la misma a la etapa de "Procedimiento Sumarial" o "Sumarial Abreviado" bajo las premisas de los Artículos 28°, 59° y ccds. del Decreto C.E. N° 413/2000, contando el "Procedimiento Especial" con el carácter de etapa de "Investigación Presumarial".
- h) Las autoridades que omitieren elevar el informe de inasistencias injustificadas descripto en el punto d), de manera injustificada, serán pasibles de las sanciones previstas en el Artículo 70° del Decreto C.E. N° 413/2000.

Art. 2°.- Agrégase al DECRETO C.E. N° 413 de fecha 07.ABR.2000, como Capítulo XIX, los siguientes Artículos:

ARTICULO 84°: La Disposición de inicio de Procedimiento Especial será notificada en el domicilio que hubiese denunciado el docente investigado en el legajo personal de la Unidad Educativa, o en su defecto en el que conste en la última Declaración Jurada de Cargos, que obre en la Dirección Provincial de Personal del Ministerio de Educación. En el mismo Instrumento deberá emplazarse al docente investigado para que constituya domicilio procesal en la Ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca, vencido el cual sin que se halla constituido, se lo tendrá por constituido en sede de la Dirección de Sumarios el que subsistirá hasta tanto el docente denuncie otro en el mismo radio urbano, donde serán válidas todas las notificaciones.

ARTICULO 85°: ACUMULACION Y DESGLOSE DE ACTUACIONES: El Director de Sumarios podrá disponer de manera fundada, la acumulación de actuaciones cuando se produzca entre o uno o más expedientes identidad de sujeto, objeto o causa, siempre que sea más beneficioso para el mejor trámite de la Investigación en curso. Asimismo, podrá disponerse el desglose cuando ello resultare más conveniente a la celeridad del trámite investigativo o cuando se presenten las circunstancias de los Artículos 25°, 26° y 27° del Decreto C.E. N° 413/2000 - de Recusación o Inhibición.

ARTICULO 86°: Para los casos de Sumario de docentes de nivel terciario el Dictamen a que hacen referencia los Artículos 28° y 61° del Decreto C.E. N° 413/2000, deberá ser realizado de idéntico modo por los Consejos Consultivos de nivel terciario que disponga la Dirección de Sumarios.

ARTICULO 87°: Deróguese cualquier norma que se oponga al régimen estatuido por el presente.

Art. 3°.- Tomen conocimiento: Ministerio de Educación, Dirección de Sumarios, Dirección Provincial de Personal y Dirección de Asuntos Jurídicos y Legislación.

Dr. OSCAR ANIBAL CASTILLO
Gobernador de Catamarca

C.P.N. Raúl Esteban Gine
Ministro de Educación