

**Fecha Sanción** 21 Ago. 2002  
**Publicado en Boletín Oficial** B.O. N° 78/2002 - PAG. 1733/36.-  
**Extracto** OBSERVASE LA LEY SANCIONADA CON FECHA 31 DE JULIO DE 2002 -  
MODIFICATORIA DE LA LEY N° 4370.-

EL SENADO Y LA CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA SANCIONAN CON FUERZA DE LEY

ARTICULO 1°.- Incorpórase como artículo 8° de la Ley N° 4.370, el siguiente: "ARTICULO 8°.- Todas las acciones judiciales que tengan por objetos establecer, declarar o extinguir derechos de dominio, posesiones o tenencias relativas a inmuebles que hubieren sido donadas por el Estado Provincial, con el destino establecido en el artículo 2° de la presente Ley, deberán se notificadas, en la forma establecida en el artículo 341° del Código de Procedimientos en lo Civil y Comercial, al Poder Ejecutivo Provincial, en la primera oportunidad procesal, a los fines de que éste tome intervención en el roceso, en carácter de Litis Consorte necesario pasivo. Dicha participación tendrá el objeto de resguardar en cumplimiento de la finalidad social de la liberalidad practicada. Fiscalía de Estado realizará un informe en el plazo establecido por el Tribunal actuante y se expedirá sobre procedencia de la procución de la causa o la revocación de la donación si correspondiere. Esta participación no genera costas".

ARTICULO 2°.- Incorpórase como artículo 9° a la Ley N° 4.370, el siguiente: ARTICULO 9°.- El incumplimiento de lo dispuesto en el artículo precedente ocasionará la nulidad absoluta del proceso de que se trate, en la etapa en que se encuentre, imposibilitando la prosecución del trámite de la causa".

ARTICULO 3°.- Incorpórase como artículo 10° a la Ley N° 4.370, el siguiente: ARTICULO 10°.- La presente normativa es de Orden Público. Toda otra disposición deberá ser interpretada y aplicada de manera tal de hacerla congruente y que resguarde de manera preferente la finalidad social preseguida por esta Ley"

ARTICULO 4°.- Incorpórase como último párrafo del Artículo 2° de la Ley N° 4.370, el siguiente: "El o los donatarios deberán en todos los casos y en todo momento, mantener el dominio y la tenencia del inmueble por un plazo de diez (10) años contados a partir de la fecha de notificación del acto administrativo de adjudicación, debiendo ser dicho inmueble el domicilio real del o los donatarios y del núcleo familiar al cual se destinó el predio. Sólo podrán exceptuarse de esta obligación al o los donatarios cuando existan motivos atendibles a criterios del Poder Ejecutivo Provincial, quien lo hará mediante acto administrativo si correspondiere".

ARTICULO 5°.- incorpórase como artículo 11° a la Ley N° 4.370, el siguiente: "ARTICULO 11°.- En todos los casos de transferencias de inmuebles a títulos gratuitos se entiende inexcusablemente que las mismas se hacen bajo condición resolutoria de la donación, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 1.802 del Código Civil, para el supuesto del incumplimiento de las obligaciones impuestas en el artículo 2° de la presente Ley. En caso de disponerse la revocación de la liberalidad, el o los donatarios deberán desocupar el inmueble en un plazo que no podrá ser superior a treinta (30) días contados desde la fecha en que se dispuso esta medida. En este supuesto él o los donatarios no podrán reclamar indemnización por ningún concepto".

ARTICULO 6°.- Incorpórase como artículo 12° a la Ley N° 4.370, el siguiente: "ARTICULO 12°.- Una vez firme el acto revocatorio de la donación, el registro de la Propiedad Inmobiliaria procederá a las inscripciones pertinentes".-

ARTICULO 7°.- Comuníquese, publíquese y archívese.

DADA LA SALA DE SESIONES DE LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA A LOS TREINTA Y UN DIAS DEL MES DE JULIO DEL AÑO DOS MIL DOS.

HERNAN MIGUEL COLOMBO  
Vicegobernador  
Presidente Cámara de Senadores

Dr. GUILLERMO ADOLFO HERRERA  
Presidente Cámara de Diputados

José Isauro Nieva  
Subsecretario Parlamentario

a/c Secretaria Parlamentaria  
Cámara de Senadores.-

San Fernando del Valle de Catamarca, 21 de Agosto de 2002

VISTO:

La Ley sancionada por la Legislatura Provincial el día 31 de Julio del año 2002, sobre modificación de la Ley N° 4370; y

CONSIDERANDO:

Que la Ley sancionada presenta varias imprecisiones en sus artículos, que obstaculizarán su aplicación por las autoridades correspondientes.

Que entre dichas imprecisiones cabe señalar la redacción del artículo 1°, en el cual se hace referencia a "todas las acciones judiciales que tengan por objeto establecer, declarar o extinguir derechos de dominio, posesiones o tenencias relativas a inmuebles que hubieren sido donadas por el Estado Provincial, con el destino establecido en el artículo 2° de la presente Ley..."; en el cual no se aclara a qué acciones judiciales se refiere; pero, teniendo en cuenta el contexto general de las modificaciones que se pretenden introducir a la Ley N° 4370, y el objeto concreto de dicha Ley, que se refiere a las donaciones de inmuebles del Estado Provincial, se debe deducir que se trataría de la acción judicial de revocación de donación.

Que, por otra parte, la redacción del mismo artículo 1°, en su parte final, expresa que Fiscalía de Estado "se expedirá sobre la procedencia de la prosecución de la causa o la revocación de la donación si correspondiere...", respecto de lo cual corresponde aclarar que Fiscalía de Estado no podrá definir o expedirse sobre la prosecución de la causa o la revocación de la donación, si correspondiere, ante el Poder Judicial. Tal artículo podría interpretarse como una injerencia del Poder Ejecutivo en la órbita del Poder Judicial, menoscabando el principio de independencia de poderes plasmado en el artículo 1° de nuestra Ley Fundamental. Que, con respecto al artículo 2° de la Ley sancionada, teniendo en cuenta lo observado respecto del artículo 1°, también debería adecuarse su redacción.

Que el artículo 4° de la Ley, especificando un cargo en particular de la donación, tampoco resulta feliz en su redacción, pues los diferentes cargos que el Estado impone a sus donaciones en el marco de la Ley N° 4370 están claramente individualizados en el Decreto Reglamentario N° 1411/93. En todo caso, las mayores exigencias que podrían establecerse, deberían ser incorporadas a los artículos 5° y 6° del Decreto Reglamentario.

Que similar observación merece el artículo 5° de la Ley sancionada, el cual también se refiere a especificaciones sobre los cargos, lo cual debería salvarse en el Decreto N° 1411/93.

Que, con respecto al artículo 6° de la Ley sancionada, corresponde señalar que tampoco resulta adecuada su redacción, pues puede dar lugar a interpretaciones confusas que dificultarán su cumplimiento y aplicación por las autoridades respectivas. En efecto, dicho artículo expresa que el Registro de la Propiedad Inmobiliaria y de Mandatos puede anotar en el folio el acto administrativo revocatorio de la donación, pero ello no modificará las condiciones de dominio (titularidad) del mismo.

Que, por tales razones, la norma legal debería ser explícita, regulando con mayor claridad y detalle cada una de las situaciones que se dan en el trámite de adjudicación que luego puede ser pasible de revocación, como ser:

a) Dictado el acto administrativo (Decreto del Poder Ejecutivo) y tomada debida nota en el folio respectivo en el Registro de la Propiedad Inmobiliaria, en caso de incumplimiento - sin haberse aún transmitido la titularidad dominial por escritura pública - podrá revocarse mediante Decreto y adjudicarse nuevamente el inmueble, de lo cual deberá luego darse intervención al Registro de la Propiedad Inmobiliaria, a fin de que tome nota en el folio respectivo (pero ello no modifica la titularidad dominial, la cual continuará a nombre del Estado Provincial).

b) En caso que se hubiere ya transferido la titularidad al beneficiario adjudicatario mediante escritura pública- en la cual deben constar los cargos impuestos-, si el organismo de control verifica el incumplimiento de algún por parte del beneficiario, deberán elevarse las actuaciones a Fiscalía de Estado, a fin de que proceda a iniciar las acciones pertinentes de revocación en sede judicial. La sentencia que dicte la autoridad competente deberá inscribirse en el folio respectivo en el Registro de la Propiedad Inmobiliaria y de Mandatos, siendo este instrumento el que modificará la titularidad del inmueble en cuestión, restituyéndose el dominio y posesión al Estado Provincial, para una posterior donación o enajenación del bien.

Que la normativa aplicable a donaciones se encuentra comprendida en los artículos pertinentes del Código Civil, los cuales establecen que toda revocación de donación debe realizarse por acción judicial, previa constitución en mora del donatario (artículo 1848°, 1849°, 559°, 562° y demás concordantes del Código Civil), lo cual no está debidamente regulado por el Decreto Reglamentario de la Ley N° 4370. En este sentido, la jurisprudencia se ha manifestado de la siguiente manera: "La revocación de la donación aceptada por el donatario no puede efectuarse por la sola voluntad del donante y únicamente podrá obtenerse por vía judicial si hay causa suficiente para ello (445/65 - La Ley, 1975-D-401, 32.858-S). Práctica Notarial - GATTARI Tomo 4 - "Donación" - Pag. 145 - Ediciones Depalma. "No procede la acción revocatoria de la donación cuando el donante al no haber plazo fijado para el cumplimiento del cargo, no pidió su determinación judicial ni constituyó en mora al donatario. Los requisitos de fijación de plazo y ulterior interposición y constitución en mora constituyen una exigencia legal previa (La Ley, 1975 - D-401, 32.858-S)" - Práctica Notarial - GATTARI Tomo 4 - "Donación" - Pag. 148 - Ediciones Depalma.

Que el Decreto Reglamentario de la Ley N° 4370 requiere modificaciones en lo referente a la cuestión señalada, pues no

contempla las formas de constitución en mora de aquellos donatarios que no hubieran cumplido con los cargos impuestos.

Que, además, resulta necesario establecer a partir de cuando se tornan exigibles cada una de las diferentes obligaciones o cargos impuestos a los beneficiarios de donaciones en el marco de la Ley N° 4370, lo cual también corresponde especificar en el Decreto Reglamentario.

Que, por lo expresado, las necesidades que a la fecha se plantean en los trámites de donación de inmuebles del Estado Provincial pueden solucionarse por medio de modificaciones al Decreto que reglamenta la Ley vigente en la materia, lo cual exige un trabajo coordinado de adecuación entre la reglamentación a dictarse y las modificaciones que eventualmente pudieran efectuarse a la Ley N° 4370.

Que, atento a las diferentes razones expuestas, corresponde observar la Ley sancionada por la Legislatura Provincial, conforme la facultad otorgada por el artículo 149° Inciso 3 de la Constitución de la Provincia, en concordancia con los artículos 118° y 120° de la misma.

Por ello;

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA  
DECRETA

Art. 1°.- Obsérvese la Ley sancionada por el Poder Legislativo Provincial con fecha 31 de Julio de 2002, sobre modificación de la Ley N° 4370, por razones expuestas en el exordio.

Art. 2°.- Con nota de estilo, hágase conocer el presente instrumento a la Cámara de origen respectiva, conforme lo prevé el artículo 120° de la Constitución Provincial.

Art. 3°.- Comuníquese, publíquese, dése al Registro Oficial y archívese.

Dr. OSCAR ANIBAL CASTILLO  
Gobernador de Catamarca

Dr. Pedro Rodolfo Casas  
Ministro de Gobierno y Justicia.-