

Fecha Sanción 12 Mayo 1999
Publicado en Boletín Oficial B.O.N° 45/99 - PAG. 1240/43
Extracto ESTABLECESE UN REGIMEN DE DESVINCULACION VOLUNTARIA POR
TERCERIZACION PARA AGENTES PUBLICOS.-

San Fernando del Valle de Catamarca, 12 de Mayo de 1999.

VISTO:

Las Leyes N° 4639 de Reforma del Estado Provincial, N° 4803, N° 4938, y N° 4823 de Retiro Voluntario BOCEP, que dan marco al proceso de transformación del sector público que desarrolla el Poder Ejecutivo Provincial, y

CONSIDERANDO:

Que dichos institutos están orientados a asegurar la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos, como así también la racionalidad administrativa y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de la Administración.

Que el sobredimensionamiento de la planta de personal constituye para todo Estado un problema innegable para el manejo de sus finanzas, situación de la que no escapa el Estado Provincial, convirtiéndose en muchos casos el empleo público en un paliativo a la desocupación.

Que el citado es uno de los factores determinantes de la ineficiencia del Estado en la prestación de los servicios esenciales, lo que obliga a atacarlo con medidas que tiendan a una reducción de sus efectos, instrumentando para ello programas o acciones de incentivos a la creación de puestos de trabajo en el sector privado y al retiro voluntario de agentes estatales.

Que tales programas o acciones no deben transformarse en elementos generadores de un cuentapropismo excesivo, con sus secuelas de inversiones fallidas y desaliento personal.

Que atento a lo expresado en el párrafo precedente, se hace necesario desarrollar un instrumento generador de mecanismos que alienten la creación de empleos por parte de las empresas privadas, dando prioridad a la absorción de agentes públicos que se retiren voluntariamente de la planta de la Administración Pública Provincial.

Que la evolución de los acontecimientos económicos y correlativamente de sus teorías, ofrecen la alternativa de la implementación de procesos de tercerización de servicios y/u obras públicas periféricas.

Que la práctica de la operatoria de desvinculación voluntaria de agentes públicos mediante Bonos para la Creación de Empleo privado "BOCEP" vigente en la Provincia, propicia la formulación de proyectos que, mediante esquemas de terciarización, promueven la conformación de unidades económicas bajo formas jurídicas de derecho privado, con el objeto principal de proveer los bienes y/o servicios complementarios que requiera el Estado Provincial para la atención de las funciones a su cargo.

Que es necesario regular el marco legal que habilite de manera fluida los mecanismos para la contratación de las obras y/o servicios demandados por el Estado, bajo el sistema de terciarización, priorizando la articulación con la Operatoria BOCEP a fin de dar participación a los agentes que adhieran al régimen de desvinculación voluntaria -BOCEP, ofreciendo al Estado la ejecución y/o prestación de aquellos servicios y/u obras que el mismo demande en las condiciones y con las exigencias que se establezcan en los instrumentos pertinentes.

Que el Poder Ejecutivo Provincial se encuentra facultado para el dictado de un instrumento del tenor del presente, sobre la base de lo dispuesto en el artículo 149 de la Constitución de la Provincia, en concordancia con la Ley N° 4639 de Reforma del Estado Provincial.

Por ello,

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA EN ACUERDO DE MINISTROS

DECRETA:

ARTICULO 1°.- Establécese un régimen de desvinculación voluntaria por terciarización para los agentes públicos que actualmente se desempeñan en el ámbito del Poder Ejecutivo Provincial, tanto en la Administración Central como en Entidades Descentralizadas y Autárquicas, Empresas y Sociedades de Economía Mixta y demás entes en que el Estado tenga control sobre las decisiones.

Quedarán excluidos del presente régimen:

- a) El personal contratado, los funcionarios de conducción política y las autoridades superiores.
- b) El personal que esté sometido a proceso penal o sumario administrativo, en tanto éstos no culminen su tramitación y los que en esos procesos resulten con condena firme, o se sancione su cesantía o exoneración.

- c) El personal titular de una jubilación, retiro u otra prestación equivalente, cualquiera sea su origen, con excepción de los beneficios de una pensión derivada.
- d) El personal que al 30 de Abril de 1999 se encuentre en condiciones de acceder al beneficio de la jubilación ordinaria de acuerdo a la normativa en vigencia o le falten hasta cinco (5) años para reunir los requisitos de edad y servicios para su otorgamiento.

ARTICULO 2°.- La desvinculación voluntaria mediante el sistema de terciarización consistirá en la conformación de empresas sujetas a formas jurídicas de derecho privado, regularmente constituidas con o sin fines de lucro, que tengan como objeto principal la provisión de bienes y/o servicios complementarios que requiera el Estado Provincial para la satisfacción de necesidades públicas.

Dichas empresas deberán ser integradas por agentes públicos que accedan a la desvinculación mediante el sistema y/o por organizaciones de empleados, debiendo garantizarse que, independientemente de la figura jurídica que se adopte, la facultad decisora del ente sea ejercida por agentes desvinculados, en una proporción de votos no menor al 51%.

No podrán ser beneficiarios personas o empresas del sector privado, salvo que actúen asociados con los empleados a retirarse, siempre que esta participación no lesione la toma de decisiones por parte de los ex-agentes, que no pongan en peligro la fuente de trabajo en los plazos previstos y que sea realmente necesario y justificable la participación de las mismas.

ARTICULO 3°.- Los beneficios o privilegios que surjan como consecuencia del presente régimen, se extinguirán cuando la participación accionaria de los ex-agentes fundadores o sucesores tengan una participación accionaria que les impida ejercer el dominio de la sociedad y/o cuando la nómina del personal esté integrada por menos del 70% de ex-agentes retirados desde la fecha de firma de cada convenio con el Gobierno Provincial.

ARTICULO 4°.- Las empresas elegibles en los términos del presente instrumento, deberán asegurar que los agentes públicos que se desvinculen del Estado se incorporen a la misma en relación de dependencia.

ARTICULO 5°.- Los distintos organismos del Estado Provincial darán prioridad en la contratación de provisión de bienes y/o prestación de servicios a las empresas organizadas de acuerdo con lo establecido en los artículos anteriores, siempre que se garantice una adecuada prestación y/o provisión, así como la razonabilidad de los precios a pagar por los mismos. A los efectos de dictaminar sobre la razonabilidad del precio, se deberá expedir CONTADURIA GENERAL DE LA PROVINCIA, sin perjuicio de ello, se podrá implantar una sistema de precios testigos.

ARTICULO 6°.- La autoridad de aplicación, con la colaboración de los organismos competentes o por medio de convenios específicos, asistirá y asesorará técnicamente a los agentes públicos que deseen conformar empresas en el marco de la presente normativa.

ARTICULO 7°.- Para acceder al régimen de desvinculación voluntaria por tercerización, los agentes públicos interesados presentarán en la SUBSECRETARIA DE RECURSOS HUMANOS Y GESTION PUBLICA, una solicitud de desvinculación, acompañando los correspondientes proyectos de constitución de la empresa y la memoria descriptiva del emprendimiento a realizar. Estas presentaciones deberán prever expresamente la posibilidad y condiciones de aceptación de adhesiones individuales de agentes públicos a los proyectos formulados.

ARTICULO 8°.- La aptitud de las empresas para acceder a una eventual contratación, en el marco del presente instrumento, será aprobada por el MINISTERIO DE HACIENDA Y FINANZAS, previo informe de factibilidad técnica, económica y jurídica que elaborarán los respectivos órganos competentes.

ARTICULO 9°.- Previo a la suscripción de cualquier contrato de provisión de bienes y/o servicios con empresas terciarizadas, el MINISTERIO DE HACIENDA Y FINANZAS deberá comunicar a cada uno de los integrantes de la empresa la aprobación del proyecto y el plazo con que cuentan para presentar las renunciaciones a sus cargos.

Los contratos de concesión entrarán en vigencia a partir de los sesenta (60) días de la baja de los agentes y de su efectiva incorporación a la empresa, en tanto se den las siguientes condiciones:

- a) Solicitud de baja del agente.
- b) Firma del contrato de concesión con el Estado Provincial.
- c) Incorporación del agente a la sociedad.

ARTICULO 10°.- Los convenios o contratos que se formalicen en razón de la aplicación del sistema descrito en este decreto, deberán establecer como mínimo las siguientes condiciones:

- a) La descripción del objeto de la contratación de provisión de bienes y/o prestación de los servicios que correspondan, con la expresa indicación de las obligaciones a cumplir por cada una de las partes.
- b) El plazo de vigencia de la contratación, que no podrá ser inferior a dos (2) años ni superior a los cinco (5) años.

- c) Los precios a abonar por el Estado, establecidos bajo las pautas de razonabilidad y economía referidas en este Decreto.
- d) Las condiciones de resolución o rescisión del contrato ante el incumplimiento de las obligaciones contractuales por cualquiera de las partes.
- e) La garantía de continuidad de la prestación por el plazo mínimo que evite el deterioro del servicio público del que forma parte.
- f) La forma y condiciones de prórroga del plazo de contratación, a su vencimiento, cuando existan razones que así lo aconsejen.
- g) La asignación de las responsabilidades civiles y/o penales inherentes a cada uno de los contratantes.
- h) La facultad del organismo contratante de realizar la supervisión y el control integral de las áreas y elementos de trabajo, a fin de garantizar la adecuada prestación del servicio público.
- i) La posibilidad de que las unidades económicas puedan ofrecer sus bienes y/o servicios a terceros, sin desmedro de su prestación al estado.
- j) Las demás especificaciones que resulten necesarias para la normal prestación del servicio público al cual complementen.

ARTICULO 11°.- El personal que se adhiera al régimen de desvinculación voluntaria percibirá una indemnización que estará establecida en el convenio de desvinculación y que será calculada en los términos de la Ley 4823 y del Decreto Acuerdo 313/95 - (BOCEP) o de acuerdo a los montos de la operatoria vigente, dentro de este contexto, al momento de la baja del agente.

ARTICULO 12°.- La solicitud de adhesión al presente régimen no dará derecho a su otorgamiento, siendo su concesión una facultad exclusiva de la autoridad de aplicación quien podrá denegar expresamente el pedido de desvinculación atendiendo razones de servicio.

ARTICULO 13°.- Los agentes que acceden a la desvinculación voluntaria no podrán reingresar a la función pública por el término mínimo de siete (7) años, con la única excepción de los cargos electivos.

ARTICULO 14°.- Las empresas del presente régimen podrán ser beneficiarias de contratos de comodato, locación y/o mutuo sobre bienes y/o inmuebles de propiedad del Estado Provincial por el plazo que en cada caso se determine. Asimismo, se podrá transferir a las empresas esos bienes, cuando los mismos se relacionen directamente con la tarea contratada, con la forma de valorización que establezcan las instrucciones específicas del MINISTERIO DE HACIENDA Y FINANZAS y en parte de pago por los servicios o bienes a recibir.

ARTICULO 15°.- Las áreas competentes del Estado Provincial promoverán la apoyatura a los agentes públicos y/o a las empresas que integran en razón del presente sistema, tales como:

- a) Información y asesoramiento sobre líneas de crédito para microemprendimientos o emprendimientos productivos.
- b) Mecanismo de producción para facilitar la conformación de unidades económicas en zonas de la provincia donde la tercerización de una actividad sea de menor rentabilidad promedio presunta, disponiendo en tal caso ventajas compensatorias para la formación de dichas unidades, en tanto subsistan las condiciones que le den origen.
- c) El establecimiento de calificación en los llamados futuros a licitación, que valoricen la condición de unidades económicas creadas en el marco del presente decreto.
- d) La afiliación de los integrantes de las unidades económicas tercerizadas a la Obra Social Provincial, en carácter de afiliados voluntarios, en los términos que determine la respectiva reglamentación.

ARTICULO 16°.- Toda unidad económica deberá estar controlada en su gestión y en el cumplimiento de las obligaciones asumidas en el contrato suscripto, por el órgano de contralor que la reglamentación del MINISTERIO DE HACIENDA Y FINANZAS determine. Este órgano tendrá facultades, en representación de los intereses del Estado Provincial, para la aprobación de los cambios en la composición societaria y/o toda otra especificación que pudiera surgir.

ARTICULO 17°.- Otorgada la desvinculación voluntaria por tercerización y acordados los montos y modalidad de las indemnizaciones a abonar, se procederá a reasignar las partidas presupuestarias correspondientes a gastos en personal de las áreas alcanzadas por tercerización.

ARTICULO 18°.- La SUBSECRETARIA DE RECURSOS HUMANOS Y GESTION PUBLICA será la autoridad de aplicación de la presente norma.

ARTICULO 19°.- Invítase a los Municipios de la Provincia a adherir al régimen instituido por el presente instrumento.

ARTICULO 20°.- Comuníquese, publíquese, dése al Registro Oficial y Archívese.-

ARNOLDO ANIBAL CASTILLO
Gobernador de Catamarca

Dr. RAUL FRANCISCO POLICHE
Ministro de Gobierno y Justicia

CPN RAUL ESTEBAN GINE
Ministro de Hacienda y Finanzas

Ing. CARLOS VICTOR PINGITORE
Ministro de Producción y Desarrollo

Dr. ARNOLDO VICTOR CASTILLO
Ministro de Salud y Acción Social

Lic. LUIS ADOLFO VARELA DALLA LASTA
Ministro de Cultura y Educación