

Fecha Sanción 1 Set. 1993
Publicado en Boletín Oficial B.O.N° 88/93 - PAG. 1949/51
Extracto REVOCASE LOS ACTOS CONSTITUTIVOS Y DECLARASE LA ILEGITIMIDAD ABSOLUTA DEL CONTRATO DE OBRA PLANTA DEPURADORA DE LIQUIDOS CLOACALES LA VIÑITA Y COLECTORA MAXIMA OESTE.-

VISTO:

Los Expedientes "O.S.Ca." N° 1527/92 caratulado "NO.RU.ZI. S.A. s/Carta Documento s/Rescisión" N° 2929/92 "s/NO.RU.ZI. S.A. s/Recurso" - "M" N° 1481/93 "s/Pronto Despacho" y "M" N° 6896/90 "Declaración de Estado de Emergencia Cloacal de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca", y

CONSIDERANDO:

Que la Empresa NO.RU.ZI. S.A., solicita la rescisión por culpa de O.S.Ca. del Contrato de Obra Pública "Colectora Máxima Oeste y Planta Depuradora de Líquidos Cloacales La Viñita" adjudicada por Decreto N° 2348 del 31 de Diciembre de 1990, previo procedimiento de Licitación Privada autorizada por Decreto N° 1908/90 y convocada por Resolución "O.S.Ca." N° 1397/90 ratificada por Resolución S. y SP N° 01/90, alegando la causal de paralización de la obra por falta de financiamiento y responsabilidad de la Administración;

Que las actuaciones radican en el ámbito del Poder Ejecutivo como consecuencia del Recurso de Alzada planteado por la Contratista contra la Resolución OSCa. N° 574/93 que deniega la rescisión contractual peticionada;

Que del dictamen de la Asesoría General de Gobierno N° 940 del 27 de Agosto de 1993 en el cual se ha analizado el Recurso planteado por la Contratista y las actuaciones en la que se tramitó la Contratación por Licitación Privada, Expte. "M" N° 6896/90 se amerita que previo al tratamiento de el Recurso de Alzada debe ser analizado el procedimiento licitatorio mediante el cual se adjudicara la obra y se concertara el contrato con la ahora recurrente;

Que la Asesoría General de Gobierno sostiene que el análisis global de la contratación y los datos objetivos que resultan de la documentación del Expediente licitatorio como la que resultara colectada de diversas áreas de la Administración y del ámbito del organismo licitante como consecuencia de la Investigación Sumarial dispuesta por el Ministerio de Hacienda y Finanzas, se concluye que en todas las etapas del procedimiento licitatorio tanto en sus fases preparatoria, como esencial e integrativa es decir las etapas precontractual y contractual se comprueban violaciones e irregularidades de grave entidad legal que vician de ilegitimidad por nulidad absoluta e insanable a los actos administrativos constitutivos del procedimiento licitatorio y a la contratación;

Que el Dictamen AGG N° 940/93 determina que los Decretos N° 1395/90 de Declaración del Estado de Emergencia Cloacal; Decreto N° 1908/90 de Aprobación de los Pliegos de Condiciones General, Particular y de Especificaciones Técnicas y demás documentación y de Convocatoria al procedimiento de excepción de la Licitación Privada, y Decreto N° 2348 del 31 de Diciembre de 1990, de Aprobación y adjudicación de la licitación privada a la empresa NO.RU.ZI. S.A., como así la Resolución "O.S.Ca." N° 139/90 y Resolución S y OP N° 01/90, se encuentran emitidas en transgresión de los requisitos legales del acto administrativo, tales como la competencia, causa, objeto, procedimientos esenciales, finalidad y norma (Artículo 27°, incs. a) a f) y Artículo 28° de la Ley N° 3559, Código de Procedimientos Administrativos) constituyendo actos administrativos irregulares por nulidad absoluta e insanable de acuerdo al Artículo 29° inc. a) y b) del mismo ordenamiento legal, por transgredir los Artículos 149°, 134°, 174°, 160° incs. 1) y 2), 187° y 189° y concordantes de la Constitución de la Provincia; Artículos 1°, 6°, 9°, 12°, 13°, 14°, 16°, 17°, 18°, 20°, 22°, 25° y 26° y concordantes de la Ley de Obras Públicas N° 2730; Artículos 1°, 3° Apartado 1 y 2, 6° Apartado b) 1 a 4, 7°, 9°, 11°, 14°, 16°, 34° y concordantes y correlativas del Decreto N° 1697 reglamentario de la Ley de Obras Públicas; Artículo 8°, 15° y concordantes de la Ley N° 2453, Artículos 9°, 10°, 13° y concordantes del Decreto-Acuerdo N° 1208/88 de Registro de Contratista y Licitadores de Obras Públicas y demás normas que se invocan en el dictamen;

Que como consecuencia de las consideraciones precedentes aconseja al Poder Ejecutivo revocar los actos constitutivos del procedimiento licitatorio y declarar la ilegitimidad del contrato por estar afectados de nulidad absoluta e insanable por violación a las normas constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, lo que reconoce precedentes doctrinarios y jurisprudenciales, y en base a lo dispuesto por el Artículo 32° del Código de Procedimientos Administrativos;

Que además por tales actos, procedimientos y contratos se ha determinado de acuerdo al dictamen que se ha ocasionado un perjuicio patrimonial a la Hacienda Pública por lo que se aconseja acordar participación a la Fiscalía de Estado para la reclamación judicial de la reparación de la lesión provocada al patrimonio del Estado Provincial;

Que asimismo y ante la probable configuración en la contratación de conductas penales típicas se aconseja que la Fiscalía de Estado de participación a la justicia de Instrucción en lo Penal;

Que asimismo se aconseja disponer una investigación en el ámbito de Registro de Contratistas y Licitadores de Obras Públicas;

Que por los fundamentos desarrollados precedentemente, y el Dictamen AGG N° 940/93, antecedentes de las actuaciones y

normas legales invocadas;

Por ello,

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA

DECRETA:

ARTICULO 1°.- Revócanse por ilegitimidad por nulidad absoluta e insanable del Contrato Nros. 1395/90, 1980/90 y 2348/90 y Resoluciones O.S.Ca. N° 1397/90 y S y OP N° 01/90 y declárase la ilegitimidad por nulidad absoluta e insanable los Decretos de Obra Pública "Planta Depuradora de Líquidos Cloacales La Viñita" y "Colectora Máxima Oeste" suscripto por Obras Sanitarias Catamarca con la Empresa NO.RU.ZI. S.A. el 04 de Enero de 1991, por los fundamentos de sus Considerandos.

ARTICULO 2°.- No hacer lugar al Recurso de Alzada interpuesto por NO.RU.ZI. S.A. contra la Resolución O.S.Ca. N° 547/93 por no ser legalmente exigible a Obras Sanitarias Catamarca el cumplimiento de obligaciones nacidas de un Contrato de Obra Pública viciado de ilegitimidad por nulidad absoluta e insanable, conforme los fundamentos de los Considerandos.

ARTICULO 3°.- Otórgase participación a Fiscalía de Estado a fin que proceda a reclamar judicialmente la reparación patrimonial de los perjuicios ocasionados al erario público por los actos administrativos y Contrato de Obra Pública que se indica en el Artículo 1°.

ARTICULO 4°.- Ante la probable configuración de conductas penales típicas que causaron perjuicio al patrimonio del Estado Provincial en la Contratación de las Obras "Planta Depuradora de Líquidos Cloacales La Viñita" y "Colectora Máxima Oeste" por Fiscalía de Estado dése participación a la justicia de Instrucción en lo Penal.

ARTICULO 5°.- Lábrese Investigación Sumarial en el ámbito del Registro de Contratistas y Licitadores de Obras Públicas en relación a las certificaciones proporcionadas para la Licitación Privada O.S.Ca. N° 38/90 y respecto de la valoración de la conducta de la Empresa NO.RU.ZI. S.A.

ARTICULO 6°.- Instruir a la Administración General de Obras Sanitarias Catamarca para que proceda a tomar posesión de la obra en cuestión, y disponga los recaudos pertinentes para la concreción de la misma por los sistemas de ejecución previstos en la Ley de Obras Públicas N° 2730.

ARTICULO 7°.- Comuníquese, publíquese, dése al Registro Oficial y Archívese.-

ARNOLDO ANIBAL CASTILLO
Gobernador de Catamarca

Ing. ADOLFO FACTOR
Ministro de Hacienda y Finanzas